



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 20 października 2025 r.

Sprawa nr DRRP-SP.071.1.2021

EOD: 49371/10/2025

URZĄD GMINY W OSTASZEWIE
Wzrost do Sekretariatu

dnia 21. 10. 2025

Nr. 4036/1015 zol.

Podpis.....

Pan Michał Chrzęszcz
Wójt Gminy Ostaszewo
Urząd Gminy w Ostaszewie
ul. Kościuszki 51
82-112 Ostaszewo

Szanowny Panie Wójcie,

Odpowiadając na pismo z dnia 22 września 2025 r. dotyczące opinii do projektu Strategii Rozwoju Gminy Stegna na lata 2026-2035 w załączeniu przekazuję Uchwałę Nr 1245/130/25 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 16 października 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii do projektu Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035.

Ewentualne zmiany w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035 wynikające z uwzględnienia powyższych uwag nie wymagają ponownego przedkładania do zaopiniowania przez Zarząd Województwa Pomorskiego.

Z poważaniem

DIREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
REGIONALNEGO I PRZESTRZENNEGO
Adam Mikolajczyk

Załącznik:

Uchwała Nr 1245/130/25 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 16 października 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii do projektu Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035

Uchwała Nr 1245/130/25
Zarządu Województwa Pomorskiego
z dnia 16 października 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii do projektu Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. 2025 poz. 581), w związku z art. 10e ust. 2 oraz art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. 2024 poz. 1153) oraz mając na uwadze Uchwałę Nr 376/XXXI/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 12 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030, Zarząd Województwa Pomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035.
2. Treść opinii stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Marszałek Województwa

Mieczysław Struk

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2025 r. do Zarządu Województwa Pomorskiego (ZWP) wpłynął wniosek Wójta Gminy Ostaszewo o wydanie przez ZWP opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa, w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Następnie, zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje opinię, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 1378) przy opracowaniu Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 (SRWP 2030) zastosowano przepisy przejściowe, w związku z czym SRWP 2030 obecnie nie zawiera ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie. Zarząd Województwa Pomorskiego nie ma zatem podstaw do wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia powyższych ustaleń i rekomendacji w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035.

SRWP 2030 zostanie dostosowana do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do dnia 31 grudnia 2026 r.

Jednocześnie opiniuje się projekt Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035 w zakresie spójności z SRWP 2030 zgodnie z art. 10e ust. 2 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Z uwagi na powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

Dotyczy wniosku o wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa, w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 1378) przy opracowaniu SRWP 2030 zastosowano przepisy przejściowe, w związku z czym SRWP 2030 obecnie nie zawiera ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie. Zarząd Województwa Pomorskiego nie ma zatem podstaw do wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia powyższych ustaleń i rekomendacji w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035.

Biorąc pod uwagę art. 10e ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa oraz ze strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującego tę gminę, Zarząd Województwa Pomorskiego opiniuje pozytywnie projekt Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035 jako spójny ze SRWP 2030, przyjętą Uchwałą Nr 376/XXXI/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego w dniu 12 kwietnia 2021 r., z następującymi uwagami i zastrzeżeniami:

1. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035 powinien uwzględniać zapisy Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030 (PZPWP 2030) (Uchwała Nr 318/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. – Dz. Urz. Województwa Pomorskiego z 2017 poz. 603) w zakresie ustaleń, wytycznych i rekomendacji odnoszących się do gminy Ostaszewo. W szczególności opiniowany dokument powinien zostać uzupełniony o:
 - zasadę 3.1.1 zachowania i kształtowania spójności regionalnego systemu ekologicznego, w skład którego wchodzi istniejące obszary chronione oraz obszary potencjalne do objęcia ochroną (cenne przyrodniczo), a także system płatów i korytarzy ekologicznych, który tworzy (w granicach gminy Ostaszewo) ponadregionalny korytarz Doliny Wisły;
 - przywołanie wymienionych w PZPWP 2030 szlaków kulturowych znajdujących się na terenie gminy Ostaszewo, dla których określono działanie dotyczące wykorzystania turystycznych zasobów i walorów kulturowych regionu poprzez rozwój infrastruktury turystycznej: Szlak historii Żuław obejmujący dwa szlaki Menonitów i Domów podcieniowych oraz ukazujące wyjątkowe walory krajobrazowe Żuław: Jeziernik, Ostaszewo, Palczewo.

2. Projekt Strategii należy uzupełnić o brakujące informacje odnoszące się do ustaleń Audytu Krajobrazowego Województwa Pomorskiego, który przyjęty został Uchwałą Nr 190/XVII/25 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 lipca 2025 r. W Audycie zostały wskazane na terenie gminy Ostaszewo lokalizacje następujących krajobrazów priorytetowych (tj. krajobrazów szczególnie cennych dla społeczeństwa ze względu na swoje wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, architektoniczne, urbanistyczne, ruralistyczne lub estetyczno-widokowe, i jako takie wymagających zachowania lub określenia zasad i warunków ich kształtowania):

- Żuławy: Palczewo-Nowa Cerkiew;
- Dolina rzeki Wisły.

Dla ww. krajobrazów priorytetowych w audycie krajobrazowym określone zostały rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazu.

Rekomendacje i wnioski zostały również sformułowane dla krajobrazów w obrębie znajdującego się w granicach gminy Ostaszewo obszaru chronionego krajobrazu.

3. Wątpliwości budzi określenie konieczności planistycznego odblokowania popytu przez wskazanie nowych terenów zabudowy mieszkaniowej, uzasadnione atrakcyjnym położeniem, dobrą dostępnością komunikacyjną oraz rosnącym zainteresowaniem osiedlaniem się na obszarach wiejskich. Zwraca się uwagę, że wg diagnozy społeczeństwo gminy Ostaszewo jest społeczeństwem starzejącym się, z niską liczbą urodzeń, a wg analizy SWOT jednym z zagrożeń są niekorzystne prognozy demograficzne, w tym dalszy odpływ mieszkańców.
4. Zwraca uwagę zapis w tabeli 32 „Wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych” odnoszący się do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ostaszewo, tj.: „Aktualizacja Studium dokonywana jest w przypadku pojawienia się nowych terenów, które mogą być wykorzystane w zakresie gospodarczym, osiedleńczym czy rekreacyjnym.”

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 65 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, przystąpienie do sporządzania nowych zmian studiów, na podstawie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu dotychczasowym dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji w zakresie gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnymi kraju w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju (Dz. U. z 2018 r. poz. 1235) lub działalności, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt 1 i 2a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633).

5. Wnosi się o uwzględnienie dokumentów uchwalonych przez Sejmik Województwa Pomorskiego lub Zarząd Województwa Pomorskiego, które

wyznaczają kierunki rozwoju lub określają ramy prowadzenia działań prorozwojowych. Należy do nich m.in.:

- Uchwała Nr 308/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu, Uchwała Nr 414/XXXIV/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2021 r. oraz Uchwała Nr 603/XLVIII/22 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 listopada 2022 r. zmieniająca uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu;
 - Uchwała Nr 310/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu i obszaru miast, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw;
 - Uchwała Nr 788/XXXVII/14 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Województwa Pomorskiego”;
 - Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2030 przyjęty Uchwałą Nr 173/XV/25 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 23 maja 2025 r.;
 - Program Ochrony Środowiska Województwa Pomorskiego 2030 przyjęty Uchwałą Nr 618/L/23 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 30 stycznia 2023 r.
6. Zgodnie z art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, tj. diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej.

Wymiar klimatyczno-środowiskowy został uwzględniony zarówno w treści diagnozy, jak we wnioskach z diagnozy. Wymaga on jednak wyraźnego podkreślenia zarówno w tytule diagnozy, jak i w treści wprowadzenia do wniosków z diagnozy.

Ponadto, wnioski z diagnozy powinny stanowić analizę zbiorczą, zawierającą najważniejsze wnioski z analiz cząstkowych. Dodatkowe elementy w części diagnostycznej dokumentu, tj.: 2.2 Identyfikacja potencjału rozwojowego gminy, rozbudowują wnioski z diagnozy o kolejny poziom wniosków analitycznych. Sugeruje się połączenie tych elementów dokumentu, tak aby wnioski z diagnozy

stanowiły kompleksowe podsumowanie kluczowych ustaleń diagnozy i zapewniały bezpośrednie uzasadnienie dla planowanej interwencji.

7. Mając na uwadze zachowanie spójności dokumentu, zakres interwencji określonej w celach i kierunkach działań powinien odpowiadać wnioskowi z diagnozy. Określenie celu, np. w zakresie tworzenia sieci powszechnego dostępu do internetu szerokopasmowego, nie znajduje uzasadnienia we wnioskach z diagnozy, co wymaga ich uzupełnienia.

Analizując siatkę celów i kierunków działań w projekcie Strategii, zwraca uwagę ujęcie niektórych zagadnień w więcej niż jednym celu. Dotyczy to m.in. kwestii włączenia społecznego, odporności na skutki zmian klimatu czy energetyki. Proponuje się weryfikację planowanej interwencji, w celu zachowania jej spójności i zgodności z wnioskami z diagnozy, w tym przyjętym podziałem na sferę społeczną, gospodarczą, przestrzenną i klimatyczno-środowiskową.

8. Projekt Strategii odnosi się do kwestii zgodności z innymi dokumentami strategicznymi. W tym kontekście proponuje się rezygnację ze wskazywania Programu Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027. Strategia gminy powinna wpisywać się w dokumenty strategiczne wyższego rzędu, a nie dokumenty operacyjne.
9. W projekcie Strategii należy uwzględnić, zarówno na poziomie diagnozy, jak i celów, pominięty obszar tematyczny dotyczący kwestii migracyjnej i integracji cudzoziemców, w szczególności w kontekście wyzwań demograficznych, edukacji i rynku pracy.
10. Dokument proponuje się uzupełnić także o informacje czy wyznaczona na terenie Gminy Ostaszewo aglomeracja ściekowa spełnia wymagania Dyrektywy Rady z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (91/271/EWG).
11. Zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, strategia rozwoju gminy zawiera oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym. Należy określić źródła danych oraz wartości bazowe i docelowe dla wszystkich wskaźników przypisanych do celów i kierunków działań.
12. System realizacji Strategii proponuje się uzupełnić o pełen opis mechanizmów partycypacji społecznej w procesie przygotowania i wdrażania dokumentu.

Ponadto, wątpliwość budzi wskazanie, w Systemie realizacji Strategii, Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego, jako podmiotu bezpośrednio finansującego/współfinansującego przedsięwzięcia w ramach Strategii. Należy rozważyć zasadność tak jednoznacznego wskazywania także innych wymienionych podmiotów zewnętrznych względem gminy Ostaszewo, w tym m.in. Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej.

13. Ramy finansowe i źródła finansowania proponuje się uzupełnić o łączną wartość nakładów inwestycyjnych niezbędnych dla realizacji wszystkich zawartych w dokumencie kierunków działań.

14. Dokument powinien spełniać standardy dostępności dokumentów cyfrowych.

Ewentualne zmiany w projekcie Strategii wynikające z uwzględnienia powyższych uwag nie wymagają ponownego przedkładania do zaopiniowania przez Zarząd Województwa Pomorskiego.

SRWP 2030 zostanie dostosowana do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa do dnia 31 grudnia 2026 r. Będzie to powodowało konieczność aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035 i uwzględnienia w jej ramach ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Data wysłania: **21.10.2025**

Data otrzymania: **21.10.2025**

Od: **URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO W GDAŃSKU**
<AE:PL-26761-78924-DCDWG-15>

Do:
URZĄD GMINY W OSTASZEWIE
<AE:PL-70213-78486-RBCRC-24>

Opinia ws. projektu Strategii

Dzień dobry, w załączeniu opinia ws. projektu Strategii Rozwoju Gminy Ostaszewo na lata 2025-2035.

Załączniki:

1. 251021101736_Pismo_przekazanie_Uchwaly_ZWP_do_Gminy_Ostaszewo.pdf
2. Uchwała_ZWP_1245_130_25_opinia_SRG_Ostaszewo_161025.pdf

